



מפקדת	פיקוד	העורף 127
מחלקת		האוכלוסייה
ענף	רמו"ת	
טלפון אזרחי:		08-9783833
פקס אזרחי:		08-9783316
סימוכין:		055-012
29	נובמבר	2012

הנדון: קורסי סע"ר ברשויות המקומיות - פקודת ארגון

1. כללי:

חברי הקהילה הינם מרכיב מרכזי במענה לאירוע אסון המוני (רעידת אדמה), זאת מפאת העובדה הפשוטה שהינם כוח זמין המצוי כבר בשטח האירוע. הכשרת האזרחים כמגיבים ראשוניים בקהילה מסייעים לנו 'לפתור' את פרדוקס הסד"כ. הנחת יסוד ברורה באירוע רעידת אדמה הינה חוסר היכולת של ארגוני החירום וההצלה בשעות הראשונות לאירוע להגיע לכלל האירועים ולקיים פעולות חילוץ. האזרחים אשר יוכשרו במסגרת תוכנית זאת יוכלו לתת את המענה הראשוני הדרוש לחלץ לכודים או נפגעים אחרים בסביבתם ללא הסתייעות בכוחות חירום והצלה. המתנדבים אשר יוכשרו בתוכנית יאוגדו על-פי אזורי מגוריהם ברשות המקומית, ארגון זה קרוי סע"ר – סיוע עצמי ראשוני והינו תחת אחריות הרשות המקומית לניהול והקמה.

2. תפיסת הפעלה:

מירב אוכלוסייה מוכשרת, אשר תוכל לפעול באופן עצמאי ו/או במסגרת יחידה ואף לרתום עוברי אורח נוספים, לבצע פעולות הצלה לאחר התרחשות אירוע רעידת אדמה.

3. הנחות יסוד:

- א. התפיסה המוצגת כאן הינה עבור מרכיב הרשויות בתפיסה הלאומית לסע"ר.
- ב. אחריות הכוללת להקמת הצוותים הינה של הרשות המקומית.
- ג. הכשרה תתקיים צוותים משולבים מבה"ד 16 ואנשי מיל' מהמחוזות לנושאי חילוץ, מד"א וכב"ה בנושאי עזרה ראשונה וכיבוי אש.

- ד. משך ההכשרה (נטו) – 24 שעות, ההכשרה תכלול הכשרה עיונית ותרגול מעשי.
- ה. ההכשרות יתואמו ע"י מח' אוכלוסייה (ענף רמו"ת) מול אג"ם המחוזות, בה"ד 16, מד"א וכב"ה.
- ו. מחוזות פקע"ר יתאמו את ההכשרה למול הרשו"מ, הבה"ד, מד"א וכב"ה.
- ז. **תחילת ביצוע ההכשרות בחודש ינואר 2013.**
- ח. בכל רשות יוקמו יחידות סע"ר (ע"ב עובדי הרשות ומתנדבים מהרובעים).
- ט. כ"א מילי להדרכה יותאם ע"פ יכולת הרשות להעמיד עובדי רשות ומתנדבים להקמת הצוותים (יפורט בהמשך).
- י. צוות סדיר קבוע בכל הכשרה.
- יא. תפיסה רשותית להפעלת סע"ר ע"י הרשות – ייכתב ע"י הרשות .

4. הצורך המבצעי:

- א. לקחי אירועי רעידות אדמה מהעולם חידדו את העובדה כי שיעור הניצולים הגדול ביותר הינו בצמידות להתרחשות האירוע על ידי התושבים עצמם.
- ב. המטרה – מתן ידע וכלים לבע"ת ברשות המקומית, מתנדבים ופעילים להתמודדות אקטיבית עם רעידת אדמה בתחום החילוץ וההצלה.

5. שיטה/ארגון:

- א. מענה אזרחי על בסיס צוות מהרשויות המקומיות.
- ב. הרשות המקומית תארגן בצוות אחד לפחות ע"ב בע"ת ברשות (לא חיוניים) וצוותים נוספים ע"ב מתנדבים/מנהלת הרובע/ שכונות / היישובים במוא"ז.
- ג. הצוות יהיה ת"פ קב"ט הרשות / בע"ת שימונה ע"י ר' הרשות.



ארגון הצוותים :

- ד. עירייה – צוות אחד רשותי ע"ב עובדי הרשות, ו- 4-5 צוותי מתנדבים לפחות (20-40- איש בכול צוות).
- מועצה מקומית- צוות אחד רשותי ושני צוותי מתנדבים לפחות 20-40 איש בכול צוות.
- מועצה אזורית - (מותאם ע"פ ישובים) בני 20-40 איש, על בסיס כיתת כוננות(כולל צח"י).

6. הנחות עבודה :

- א. בה"ד 16 ירכז את הפעילות, מדור יעודי בענף מקצועות.
- ב. המחוז יאתר אנשי מיל' לטובת סגל הדרכה.
- ג. הרכב סגל ההדרכה יותאם להיקף צוותים שתעמיד הרשות המקומית.
- ד. הכשרות הצוותים יתבצעו עפ"י יכולת הרשות להעמידם.
- ה. הכשרת סגל מילואים כמאמני סע"ר יתקיים במהלך חודש ינואר .
- ו. כוח אדם להדרכה ישולב על בסיס סדיר ומילואים (יפורט –נספח א').
- ז. תכני הקורס יחולקו בין אנשי המילואים לסדיר (יפורט-נספח ב').
- ח. אמצעים שישארו בידי המשתתפים בתום ההכשרה :

מפקע"ר :

- וסט עורף.
- פקל"ץ למשתתף.
- תעודת הסמכה ל"מגיב ראשוני בקהילה".

מהרשות:

- תיק עם ערכת בטיחות למחלף: קסדה, משרוקית, אטמי אוזניים, משקפי

מגן, כפפות.

7. תנאים לקיום ההכשרה באחריות הרשות:

- הקמת אתר הרס.
- תפיסת ההפעלה של הרשות.
- רכש אמצעי בטיחות ליחידת החילוץ.
- רכש ציוד אימונים להכשרת הצוותים.

8. מטרת הקורס:

מתן ידע וכלים לבעלי תפקידים ומתנדבים ברשות המקומית להתמודדות אקטיבית עם רעידת אדמה בשעות הראשונות לאירוע, עד להגעת כוחות מקצועיים.

9. הישגים נדרשים:

- א. המתנדב ישלוט (4) במשימות החילוץ הקל באירוע על-פי הדגשים שנלמדו.
- ב. המתנדב יתמצא (2) במאפייני התנהגות אוכלוסייה בשעת חירום באירוע על-פי הדגשים שנלמדו.
- ג. המתנדב יתמצא (2) ברקע לאירוע רעידת אדמה, ויפרט את כללי ההתנהגות הנלווים לכך.
- ד. המתנדב יכיר (1) את הצורך במתנדבים בשלב התגובה המיידית ותפיסת תפקידו במסגרת העירונית.
- ה. המתנדב יכיר (1) את תפקידי הגופים באירוע רעידת אדמה.
- ו. המתנדב יכיר (1) את מאפייני אירוע הרס והסיכונים הנלווים לכך.

10. שמירת כשירות:

- א. ברמת הפרט: רענון ותרגול ב"לומדה" באמצעות אתר האינטרנט הפיקודי אחת לשנה.
- ב. ביצוע פעילות ליחידה ע"י הרשו"מ – אחת לשנה באמצעות "נאמן חילוץ רשותי" (מתוך הצוות שיוכשר).
- ג. שילוב היחידות בתרגילים בהם הרשות משתתפת עם גדודי פקע"ר (ע"י המחוזות) אליהם יוצמדו היח' המוכשרות.
- ד. הפעלת סביבה ייעודית באתר האינטרנט הפיקודי, להעברת תכני הדרכה למתנדבים ולאחראי היחידות ושיח מקצועי.

11. שמירת כשירות:



12. חלוקת תחומי אחריות:

פיקוד:

אחריות כוללת על בניית הגרף.

- א. הגדרת תפיסה לאומית, תורה ותיק יסוד.
- ב. תיאום מד"א וכב"ה (ברמה הארצית).
- ג. הנחייה למחוזות.
- ד. תקצוב- ימ"מ ורכש אמצעים.
- ה. בקרה ופיקוח.
- ו. סרט, פיתוח לומדה, סביבה באתר האינטרנט.

בה"ד 16:

- א. ביצוע ההדרכות והעברת תכנים.
- ב. בטיחות במהלך הקורס, אתר דילמות ותרגיל מסכם.
- ג. אפשרות סיפוק אמצעי מיגון בהכשרה וחילוץ קל.
- ד. חלוקת פנקס כיס לאזרח.
- ה. מבחן מסכם וחלוקת תעודות.
- ו. יעוץ ותדרוך הרשות בביום אתר, במידת הצורך.
- ז. אחריות מקצועית להכשרת סגל מילואים, ביצוע יום אימון מאמנים.

מחוז:

- א. הצגת התפיסה וסיכום עקרונות פעילות המחוז כולל תכנית רב שנתית.
- ב. איתור והתאמת צוות מילי מחוזי לטובת הדרכות סע"ר.
- ג. הצגת התפיסה לרשויות המקומיות במרחב המחוז.
- ד. ליווי הרשו"מ בארגון יחידות סע"ר, כתיבת תפיסת הפעלה, רכש וציוד.
- ה. תיאום ההכשרה מול הפיקוד והרשו"מ.
- ו. זימון פגישת תיאום מקדימה בנוכחות: המחוז, בה"ד 16 והרשות. שילוב יחידות סע"ר.
- ז. ניפוק "וסט למגיב הקהילתי" למשתתפים.
- ח. נוכחות, הדרכה וליווי- במהלך ובסיכום ההכשרה.
- ט. סיוע בשמירת כשירות היחידה.
- י. ליווי הנפה את הרשות במרחבה.

רשות:

- א. גיוס מתנדבים תוך הקפדה על קהל יעד (מתנדבים+עובדי רשות).
- ב. **הקמת אתר האימונים**- לאחר תדרוך בה"ד 16. הקצאת מהנדס לביום והקצאת אמצעי חילוץ לאימון.
- ג. גיבוש וכתבת **תפיסת הפעלה**, העברת השיעור בהתאם בהכשרה ושמירה על כשירות המתנדבים.
- ד. רכש ציוד בטיחות אישי ורכש ציוד אימונים: (עמי 3).
- ה. **כיתה, אתר תרגול, וצילייה** ע"פ מזג אוויר.
- ו. **ארוחת צהריים, כיבוד ושתייה** לאורך היום.
- ז. **המלצה: ארגון סט ציוד אזרחי**.
- ח. **נוכחות וליווי** – במהלך ובסיכום ההכשרה.



בברכה,

מגל אוקנין, רס"ן

~~רמ"ד מתנדבים וממונה הג"א~~

רמו"ת

ענף



נספח ב': תכני הקורס - חלוקה בין בע"ת

מס"ד	ההרצאה	גורם שיעביר (המלצה)	הערות
1	מבוא לרעידת אדמה + הנחיות ההתגוננות	מג"ד או מ"פ חילוץ	נוכחות מהנדס
2	הכרת הגופים במרחב והתגובה המיידית	מ"פ חילוץ	ניתן גם על ידי מפקד הקורס של הבה"ד
3	התנהגות האזרח ועקרונות התערבות	מפקד הקורס (בה"ד 16)	
4	מבנה ותפקידים של הסע"ר ברשות המקומית	בע"ת מהרשות המקומית	
6	מאפייני אירוע הרס	מפקד הקורס (בה"ד 16)	נוכחות מהנדס
7	עקרונות החילוץ הקל	מפקד הקורס (בה"ד 16)	נוכחות מהנדס
8	תרגול תחנות	מפקד הקורס (בה"ד 16)	חניכה של מ"פ ומהנדס (מסתובבים בין כל התחנות) ומדריכי חילוץ אחד לכל תחנה.



נספח ג': לו"ז ההכשרה בתחום החילוף

יום א' - עיוני		יום ב' - מעשי	
זמן	שיעור	זמן	שיעור
08:00-08:30	התכנסות ורישום	08:00-08:30	התכנסות
08:30-09:00	שיחת פתיחה	08:30-09:15	עקרונות החילוף הקל
09:00-10:00	רעידת אדמה	09:15-09:30	הפסקה
10:10-10:45	הכרת הגופים במרחב האזרחי ותפקידם בתגובה המיידיית	09:30-12:30	תרגול מעשי, הכולל: - דילמות חילוף - תחנות (5) - תרגיל מסכם
10:45-11:00	הפסקה		
11:00-11:30	המתנדב ברשות המקומית		
11:30-12:30	התנהגות האזרח ועקרונות התערבות		
12:30-13:00	הטיפול באירוע הרס	12:30-13:00	שיחת סיכום ומשוב

נספח ד': אמצעים נדרשים

הציוד	כמות	אמצעי תרגול	כמות	
בדרומים (בטון)	24	מסור עץ ידני	3 או 4 יחידות	
	10			קורות עץ
				ע"פ יכולת (לתחנות + לתארון)
	17			בובה
	2	פטיש 5 ק"ג		
	2	איזמל שפיץ / אזמל שטוח רוחב 25/50 מ"מ		
	1	מקוש קטן		
		חוט תיל	חבילה	
קובייה	2	מקל כלשהו	1	
	3	ג'ק		
		תמוכות עץ - דיקט	10 יח'	
	1	תוכי		
פלאח	3	מסור מתכת מכני	3	
גליל	1	לום קצר 90 ס"מ	1	
רשתות	9	לום ארוך 210 ס"מ	1	
עמוד חשמל	3			